

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1327/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE L'ACORD MARC PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE MATERIAL FUNGIBLE PER A CIRURGIA ROBÒTICA DE GENOLL, AMB CESSIÓ D'EQUIPAMENT, PER AL SERVEI DE CIRURGIA ORTOPÈDICA I TRAUMATOLOGIA DE L'HOSPITAL UNIVERSITARI DE BELLVITGE (EXP. CS/AH02/1101442079/25/PNSP)

CONTRACTE: Acord marc per a la contractació del subministrament de material fungible per a cirurgia robòtica de genoll, amb cessió d'equipament, per al servei de cirurgia ortopèdica i traumatologia de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Exp.: CS/AH02/1101442079/25/PNSP

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 31 de juliol de 2025, la directora gerent de l'Hospital Universitari de Bellvitge, va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant de manera favorable la necessitat i idoneïtat de portar a terme "l'acord marc per a la contractació del subministrament de material fungible per a cirurgia robòtica de genoll, amb cessió d'equipament, per al servei de cirurgia ortopèdica i traumatologia de l'Hospital Universitari de Bellvitge".

El pressupost base de licitació és de 33.057,20 euros (IVA inclòs de 5.737,20 euros), amb un valor estimat de 82.932,00 euros, atenent a les pròrrogues i modificacions previstes del contracte. El termini de durada inicialment previst és de 6 mesos, amb data de finalització prevista el 30 de juny de 2026. Es preveu la possibilitat de prorrogar-ho 12 mesos addicionals. Codi CPV 33140000 Material mèdic fungible.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge (d'ara endavant "HUB") és, als efectes de l'article 3 de la LCSP, un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de subministrament, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 16.3.a) de la LCSP, que defineix el contracte de subministrament com els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles, tenint en compte que en tot cas es consideraran contractes de subministrament aquells en què l'empresari s'obligui a lliurar una pluralitat de béns de manera successiva i per un preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte, perquè els lliuraments estan subordinats a les necessitats de l'adquirent.

Els articles 298 a 307 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de subministraments.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa a la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'adjudicació del contracte es tramitarà mitjançant el procediment negociat sense publicitat per exclusivitat, de conformitat amb l'article 168.a) segon paràgraf de la LCSP, atès que els productes a adquirir són d'ús exclusiu per raons tècniques, segons la justificació recollida a la memòria de necessitats. La causa legal que habilita l'ús d'aquest procediment és l'existència d'un únic operador econòmic capaç de subministrar el producte, per raó de drets d'exclusiva i per les característiques tècniques específiques del material, tal com es desprèn del contingut de la memòria justificativa.

Actualment, l'Hospital Universitari de Bellvitge ja utilitza el sistema robòtic ROSA® Knee System en intervencions quirúrgiques de pròtesi de genoll, una tecnologia que permet una personalització precisa de les pròtesis segons les característiques anatòmiques de cada pacient. Aquest sistema contribueix de manera significativa a millorar els resultats clínics i funcionals, optimitzant la col·locació dels implants i reduint el risc de complicacions postoperatories.

El ROSA® Knee System és l'únic sistema robòtic compatible amb els implants Persona® PS i CR de Zimmer Biomet, adjudicats als centres de l'ICS mitjançant la licitació CS/CC00/1100762938/19/AM. Aquesta exclusivitat tècnica fa que només aquest robot pugui implantar aquestes pròtesis, la qual cosa justifica la vinculació directa entre el material fungible i la cessió de l'equipament.

Tot i que l'Hospital no pot adquirir el robot de manera directa, ja que els implants adjudicats poden variar en cas que es resolgui una nova licitació, la cessió de l'equipament per part del proveïdor, vinculada a la compra del material fungible, permet mantenir l'activitat quirúrgica amb aquesta tecnologia avançada, ja implementada al centre. Això assegura la continuïtat assistencial, la qualitat del servei i l'eficiència en l'ús dels recursos públics.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

En conseqüència, la contractació es justifica mitjançant procediment negociat sense publicitat per exclusivitat tècnica, d'acord amb l'article 168.a) segon paràgraf de la LCSP, atès que Zimmer Biomet és el distribuïdor exclusiu del robot i del material fungible associat.

Consta a l'expedient el certificat d'exclusivitat emès per l'empresa proveïdora.

Així mateix, l'adjudicació es realitzarà conforme a les regles establertes a l'article 221.3 de la LCSP, relatives a l'adjudicació de contractes basats en acords marc conclosos amb una única empresa, atès que les condicions del contracte poden determinar-se en la seva totalitat sense necessitat de nova licitació.

L'article 170.2 de la LCSP, estableix que quan únicament participi un candidat en el procediment, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació, sempre que sigui possible, ha de negociar amb ell en els termes que assenyala l'apartat 5 de l'article 169.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar, en tractar-se d'un contracte de subministrament el valor estimat del qual no és superior a 221.000,00 €.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SU-AMUP-PNSPE i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació, prèvia aprovació de l'Assessoria Jurídica.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

L'article 166 de la LCSP, que regula el contingut del Plec de prescripcions administratives particulars per al procediment negociat sense publicitat: ha de determinar els aspectes econòmics i tècnics que, si s'escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses; la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes; els criteris d'adjudicació.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència de l'acord marc, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada de l'acord marc s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada de l'acord marc, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 219.2 de la LCSP.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

En aquest cas, el preu serà l'únic factor determinat de l'adjudicació, tal com estableix l'article 145.3 lletra f) de la LCSP, ja que el producte a adquirir està perfectament definit i no és possible variar els terminis d'entrega ni introduir modificacions de cap mena de classe en el contracte.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

Atès que es tracta d'un contracte de subministraments amb un valor estimat no superior als 100.000,00 euros, d'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107.1, segon paràgraf, de la LCSP, i atenent les circumstàncies concretes del contracte, es considera justificat eximir l'adjudicatari de l'obligació de constituir la garantia definitiva pels motius següents:

- a) Naturalesa consumible del bé subministrat: Els productes objecte del contracte són béns consumibles, destinats a un ús immediat un cop rebuts. Aquests béns no s'incorporen a l'inventari ni al patrimoni físic de l'entitat, de manera que no es genera cap risc de deteriorament o pèrdua que pugui ser imputable a l'adjudicatari després del lliurament.
- b) Absència de riscos significatius per a l'entitat contractant, ja que la recepció és prèvia al pagament: El lliurament dels subministraments té lloc abans del pagament del preu, la qual cosa garanteix que l'entitat contractant només abonarà l'import corresponent un cop verificada la conformitat del subministrament. Aquest procediment minimitza els riscos per a l'entitat contractant i, per tant, justifica l'exempció de la garantia.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particular, els criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a l'acord marc per a la contractació del subministrament de material fungible per a cirurgia robòtica de genoll, amb cessió d'equipament, per al servei de cirurgia ortopèdica i traumatologia de l'Hospital Universitari de Bellvitge, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut